

УМНАЯ СРЕДА



ТРЕТИЙ СЕКТОР

ЦЕНТР
ПРАВОВОЙ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ
СОЦИАЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ УРАЛА

Вебинар

Просветительская деятельность НКО: новые правила проведения мероприятий в условиях изменения законодательства

Ведущий вебинар:

Селитаров Артем Станиславович, юрист, эксперт Общественной палаты Свердловской области, руководитель АНО Центр правовой и учебно-методической поддержки социальных инициатив Урала "Третий сектор".

30.03.2022



Содержание вебинара



Образовательная
деятельность /
просветительская
деятельность
(отличия)



История вопроса
о просветительской
деятельности



Просветительская деятельность:
текущий проект Правил
осуществления просветительской
деятельности

Базовые понятия

✓ **Образовательная деятельность** - деятельность по реализации образовательных программ.

✓ **Просветительская деятельность** - осуществляемая вне рамок образовательных программ деятельность, направленная на распространение знаний, опыта, формирование умений, навыков, ценностных установок, компетенции в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов и затрагивающая отношения, регулируемые Федеральным законом от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ

"Об образовании в Российской Федерации" (статья 2)

Образовательная деятельность



Реализация образовательных программ

Образовательная деятельность подлежит лицензированию

организации, осуществляющие образовательную деятельность



Образовательные организации

некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана;



Организация, осуществляющая обучение

юридическое лицо, осуществляющее на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности;

+ Индивидуальные предприниматели

Что такое образовательная программа?

Образовательная программа - комплекс основных характеристик образования:

- объем программы;
- содержание программы;
- планируемые результаты обучения;
- организационно-педагогические условия, которые представлены в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей);
- оценочные и методические материалы;
- формы аттестации;
- иные компоненты...

АНО ДПО "Ромашка"

**Дополнительная
профессиональная
образовательная
программа**

повышения квалификации

"Отчетность в НКО"

16 академических часов

Виды образовательных программ

ПЕРЕЧЕНЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ

[+](#) Список изменяющих документов

1. Реализация основной общеобразовательной программы дошкольного образования
2. Реализация основной общеобразовательной программы начального общего образования
3. Реализация основной общеобразовательной программы основного общего образования
4. Реализация основной общеобразовательной программы среднего общего образования
5. Реализация основной профессиональной образовательной программы среднего профессионального образования - программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих [↔](#)
6. Реализация основной профессиональной образовательной программы среднего профессионального образования - программы подготовки специалистов среднего звена [↔](#)
7. Реализация основной профессиональной образовательной программы высшего образования - программы бакалавриата [↔](#)
8. Реализация основной профессиональной образовательной программы высшего образования - программы специалитета [↔](#)
9. Реализация основной профессиональной образовательной программы высшего образования - программы магистратуры [↔](#)
10. Реализация основной профессиональной образовательной программы высшего образования - программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) [↔](#)

(в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 28.07.2021 N 1270)
(см. текст в предыдущей [редакции](#))

11. Реализация основной профессиональной образовательной программы высшего образования - программы ординатуры [↔](#)
12. Реализация основной профессиональной образовательной программы высшего образования - программы ассистентуры-стажировки [↔](#)
13. Реализация основной программы профессионального обучения - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих [↔](#)
14. Реализация основной программы профессионального обучения - программы переподготовки рабочих, служащих [↔](#)
15. Реализация основной программы профессионального обучения - программы повышения квалификации рабочих, служащих [↔](#)
16. Реализация дополнительных общеобразовательных программ - дополнительных общеразвивающих программ
17. Реализация дополнительных общеобразовательных программ - дополнительных предпрофессиональных программ
18. Реализация дополнительных профессиональных программ - программ повышения квалификации
19. Реализация дополнительных профессиональных программ - программ профессиональной переподготовки
20. Реализация образовательных программ, направленных на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций

Постановление Правительства
РФ от 18.09.2020 N 1490
"О лицензировании
образовательной
деятельности"

Признаки образовательной деятельности

- ✓ Занятия проходят по программе, где указано: предмет, объем, режим и условия обучения, результаты обучения, способы и формы проверки знаний и т.д.
- ✓ Есть учебные планы, используется терминология Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации":
- образование, обучение, воспитание...
- ✓ Фиксация результатов обучения (например, в протоколах заседаний экзаменационных комиссий).
- ✓ По итогу выдается документы об образовании...

Образование - единый целенаправленный процесс воспитания и обучения...

Обучение - целенаправленный процесс организации деятельности обучающихся по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей....

*Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ
"Об образовании в Российской Федерации"
(статья 2)*

Вопросы из практики работы НКО

Может ли НКО проводить семинары и лекции в рамках своей деятельности без образовательной лицензии?

Ответ: Да, может.

1) Не должно быть реализации образовательной программы. 2) Такая деятельность должна быть предусмотрена в уставе НКО.

НКО реализует проект - курсы до 16 часов. В этом случае НКО не нужна образовательная лицензия?

Ответ: Объем часов курса значения не имеет, т.к. продолжительность курса не является квалифицирующим признаком образовательной деятельности.

1) Не должно быть реализации образовательной программы. 2) Такая деятельность должна быть предусмотрена в уставе НКО.

Лицензию на образовательную деятельность для проведения разовых занятий (лекций, семинаров, консультаций и т.д.) получать не нужно. Такая деятельность не входит в исчерпывающий перечень деятельности по реализации образовательных программ, подлежащей лицензированию.

Таким образом, это:

- мероприятие (информационное, консультационное и т.д.)
- услуги (информационные, консультационные, организационные и т.д.)

Могут быть признаки просветительской деятельности

Вопросы из практики работы НКО

НКО планирует проект, который будет в себя включать обучение специалистов НКО навыкам оказания первой помощи.
Есть организация - партнер с образовательной лицензией. Как правильно оформить отношения между двумя организациями?

Схема:

- 1) Организация с лицензией выступает исполнителем образовательных услуг,
- 2) НКО - Заказчик образовательных услуг либо заказчиками образовательных услуг выступают физические лица (специалисты НКО),
- 3) Заключается договора на оказание образовательных услуг (либо с НКО либо с каждым специалистом НКО)

НКО планирует проект, который будет в себя включать обучение волонтеров. Часть обучения будут проводить специалисты НКО, но документ будет выдаваться другой организацией, имеющей образовательную лицензию. Как правильно оформить такие отношения?

Схема:

- 1) Организация с лицензией выступает исполнителем образовательных услуг,
- 2) Т.к. в реализации программы задействованы специалисты НКО, необходимо заключить:
 - договор на участие в программе с каждым специалистом НКО (оказание услуг)
 - либо договор на участие в программе с НКО (оказание услуг)

Сетевая форма реализации образовательных программ

Сетевая форма реализации образовательных программ

обеспечивает возможность освоения обучающимся образовательной программы и (или) отдельных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, иных компонентов, предусмотренных образовательными программами **с использованием ресурсов нескольких организаций, осуществляющих образовательную деятельность, включая иностранные, а также при необходимости с использованием ресурсов иных организаций.**

Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ

"Об образовании в Российской Федерации" (статья 15)



Приказ Минобрнауки России N 882, Минпросвещения России N 391 от 05.08.2020 "Об организации и осуществлении образовательной деятельности при сетевой форме реализации образовательных программ"

Сетевая форма реализации образовательных программ



Базовая организация - организация, осуществляющая образовательную деятельность, в которую обучающийся принят на обучение



Образовательная организация-участник
(организация, осуществляющая образовательную деятельность и реализующая часть сетевой образовательной программы)

ИЛИ



Организация, обладающая ресурсами
(организация (научная организация, медицинская организация, организация культуры, физкультурно-спортивная или иная организация), обладающая ресурсами для осуществления образовательной деятельности по сетевой образовательной программе)

Договор о сетевой форме реализации программы

Финансовое обеспечение реализации сетевой образовательной программы, в том числе использования ресурсов организаций-участников, определяются договором о сетевой форме.

Ответственность

КоАП РФ

Статья 14.1.

Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии)

КоАП РФ

Статья 19.20.

Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)

Юридическое лицо, например, могут оштрафовать на сумму до 250 тыс. руб. или приостановить его деятельность на срок до 90 суток.

Просветительская деятельность: история вопроса

Понятие "Просветительская деятельность" появилось в законодательстве в связи с вступлением в силу **Федерального закона от 05.04.2021 N 85-ФЗ:**

- в ФЗ "Об образовании в РФ" появилось понятие просветительской деятельности (статья 2);
- появилась статья 12.2. Общие требования к осуществлению просветительской деятельности.

Из пояснительной записки:

Действующее законодательство Российской Федерации не содержит положений, определяющих правовые основы просветительской деятельности, порядок ее осуществления, требования к ее участникам.

Отсутствие соответствующего правового регулирования создает предпосылки для бесконтрольной реализации антироссийскими силами в школьной и студенческой среде под видом просветительской деятельности широкого круга пропагандистских мероприятий, в том числе поддерживаемых из-за рубежа и направленных на дискредитацию проводимой в Российской Федерации государственной политики, пересмотр истории, подрыв конституционного строя.

Просветительская деятельность: история вопроса

Статья 12.2. Общие требования к осуществлению просветительской деятельности

(введена Федеральным законом от 05.04.2021 N 85-ФЗ)

1. Просветительскую деятельность осуществляют органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, уполномоченные ими организации, а также вправе осуществлять физические лица, индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица при соблюдении требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Не допускается использование просветительской деятельности для разжигания социальной, расовой, национальной или религиозной розни, для агитации, пропагандирующей исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, их отношения к религии, в том числе посредством сообщения недостоверных сведений об исторических, о национальных, религиозных и культурных традициях народов, а также для побуждения к действиям, противоречащим Конституции Российской Федерации.

3. Порядок, условия и формы осуществления просветительской деятельности, а также порядок проведения контроля за ней устанавливается Правительством Российской Федерации.

Просветительская деятельность - осуществляемая вне рамок образовательных программ деятельность, направленная на:

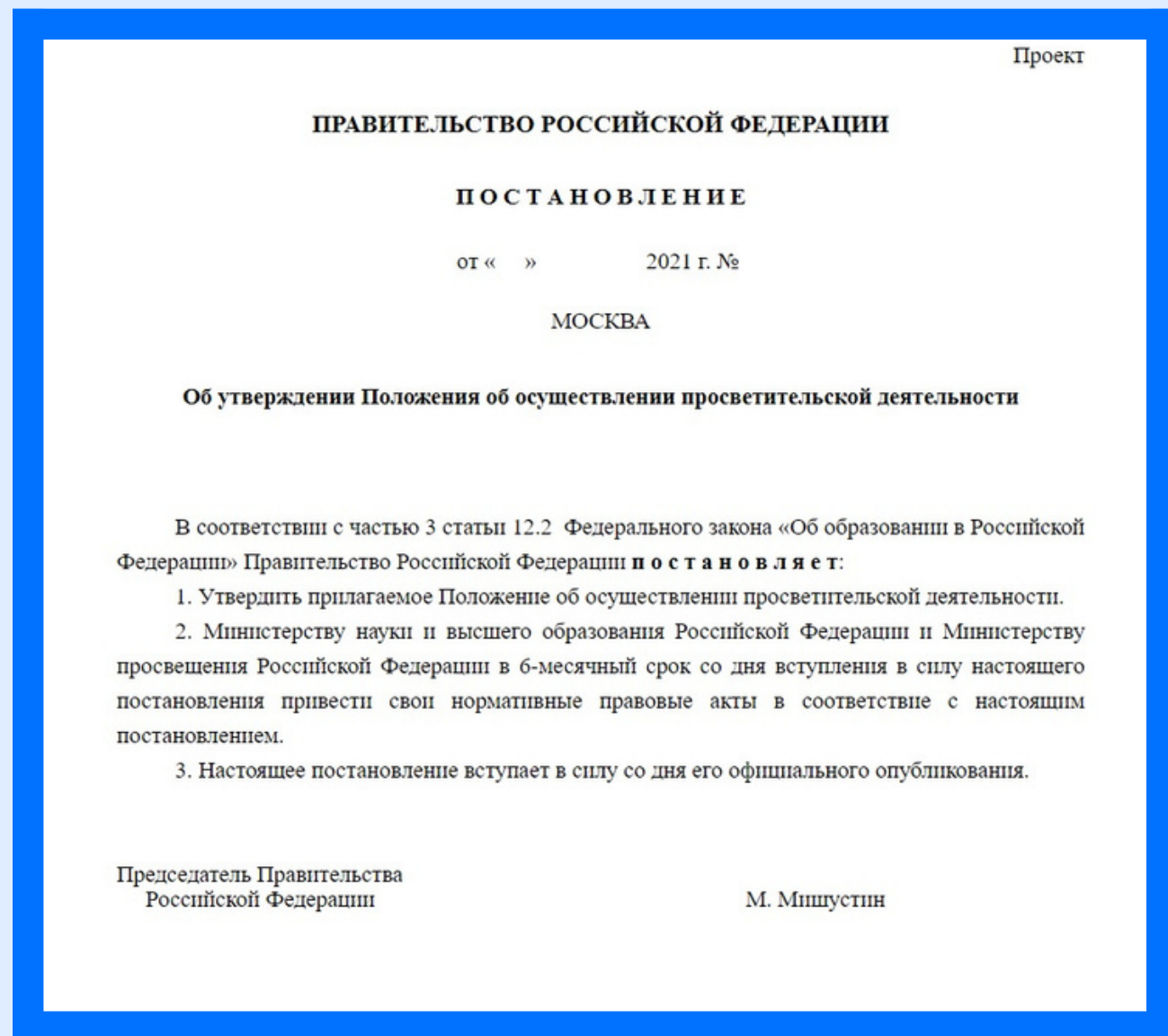
- распространение знаний, опыта,
- формирование умений, навыков, ценностных установок, компетенции,

в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов

и затрагивающая отношения, регулируемые Федеральным законом от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

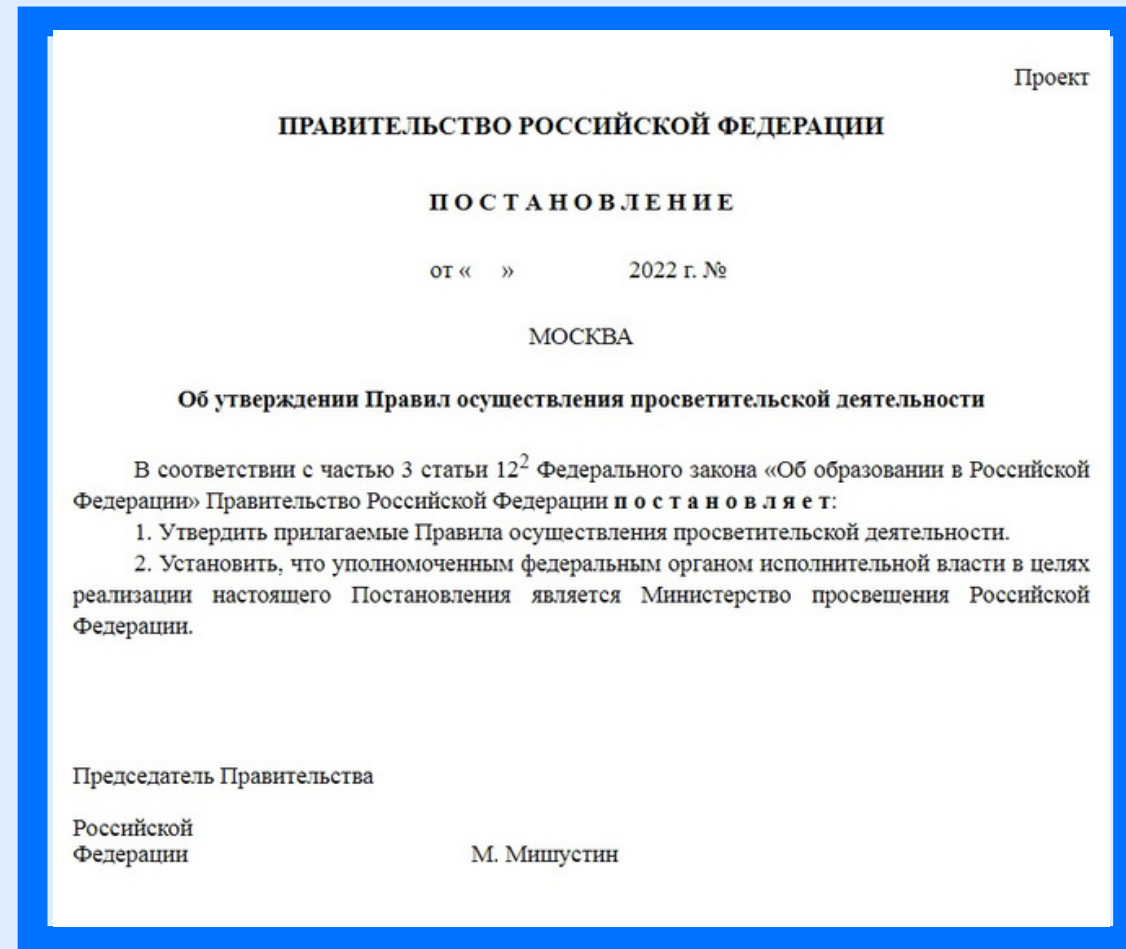
Просветительская деятельность: история вопроса

23 апреля 2021 года Минпросвещением России был опубликован Проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Положения об осуществлении просветительской деятельности" (ID проекта 01/01/04-21/00115396)



В связи с тем, что в ходе общественного обсуждения на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения об осуществлении просветительской деятельности» поступило много отзывов, предложений и замечаний, **принято решение о его существенной доработке.**

Просветительская деятельность: текущая ситуация



[**ОЗНАКОМИТЬСЯ**](#)

22 марта 2022 года Минпросвещения России опубликовало новый проект правил осуществления просветительской деятельности (ID проекта 02/07/03-22/00125932)

Правила устанавливают порядок, условия и формы осуществления просветительской деятельности, а также порядок проведения контроля за ней.

Проект правил: кто осуществляет просветительскую деятельность?

Просветительская деятельность осуществляется:

- органами государственной власти, иными государственными органами,
- органами местного самоуправления, уполномоченными ими организациями,
- а также может осуществляться физическими лицами, индивидуальными предпринимателями и (или) юридическими лицами ,
(далее – организаторы просветительской деятельности)

в целях:

- всестороннего интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического, профессионального и (или) иного развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов
- с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящими Правилами.

Проект правил: цели просвещения

В проекте указано, что

«Содержание просветительской деятельности должно содействовать взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами независимо от расовой, национальной, этнической, религиозной и социальной принадлежности, учитывать разнообразие мировоззренческих подходов, способствовать реализации права на свободный выбор мнений и убеждений, обеспечивать развитие способностей человека, формирование и развитие его личности в соответствии с принятыми в российском обществе традиционными духовно-нравственными ценностями и требованиями законодательства Российской Федерации».

*Данный пункт формально определяет многообразие позитивных **целей просвещения.***

Проект правил: формы просветительской деятельности

Просветительская деятельность может реализовываться в форме:

- лекций,
- презентаций,
- семинаров,
- мастер-классов,
- круглых столов,
- дискуссий,
- и иных формах,
- в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».



Проект правил: ограничения просветительской деятельности

Организатор просветительской деятельности обязан соблюдать требования законодательства Российской Федерации, в частности:

- 1) не осуществлять просветительскую деятельность в целях совершения (побуждения к совершению) уголовно наказуемых деяний, разглашения сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну, распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости, и материалов, содержащих нецензурную брань;
- 2) не распространять заведомо недостоверную информацию под видом достоверных сообщений, а также не распространять информацию с нарушением законодательства Российской Федерации;
- 3) не допускать распространение информации с целью опорочить гражданина или отдельные категории граждан по признакам пола, возраста, расовой или национальной принадлежности, языка, отношения к религии, профессии, места жительства и работы, а также в связи с их политическими убеждениями;
- 4) соблюдать права и законные интересы граждан и организаций, в том числе честь, достоинство и деловую репутацию граждан, деловую репутацию организаций.

Проект правил: требования к отдельным случаям

Иностранные агенты

Сообщения и материалы организатора просветительской деятельности, **внесенного в реестры выполняющих функции иностранного агента**, распространяемые на территории Российской Федерации, сопровождаются указанием на то, что эти сообщения и материалы созданы и (или) распространены лицом, выполняющим функции иностранного агента. Текст указания будет определен Минпросвещения.

Проект правил: требования к отдельным случаям

Просветительская деятельность в отношении несовершеннолетних и с привлечением бюджетных средств

Организатор просветительской деятельности, **осуществляющий просветительскую деятельность:**

- а) в отношении несовершеннолетних
- б) с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,

- уведомляет о планируемом осуществлении просветительской деятельности Минпросвещения путем **подготовки и представления программы просветительской деятельности** в срок не позднее чем за 30 рабочих дней до предполагаемой даты начала ее реализации.

Форма и порядок направления такого уведомления и прилагаемых к нему документов определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.



Положения настоящего пункта **не распространяются** на просветительскую деятельность, осуществляемую организатором просветительской деятельности, являющимся органом государственной власти, иным государственным органом, органом местного самоуправления, организацией, уполномоченной указанными органами,

а также на просветительскую деятельность, **осуществляемую полностью или частично за счет средств грантов в форме субсидий из федерального бюджета**, предоставляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проект правил: согласование программы

В программе просветительской деятельности отражены :

- цели,
- задачи,
- сроки,
- формы и место ее реализации,
- целевая аудитория,
- информация об организаторе просветительской деятельности и лицах, участвующих в реализации программы,
- источники финансирования программы в объеме сведений, определенном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

•
Представленные документы могут быть направлены на **экспертизу**, в случае обнаружения несоответствия требований или нарушения законодательства не позднее чем за 5 дней до начала программы Минпросвещения возвращает документы и требует доработки или обращается в суд в связи с нарушением уголовного или административного законодательства.

АНО
"Рога и копыта"

Программа
просветительского
мероприятия

Проект правил: **исключения из правил**

Правила осуществления просветительской деятельности **не распространяются** на:

- культурно-просветительскую деятельность религиозных организаций,
- просветительскую деятельность педагогическими работниками образовательных организаций в рамках выполнения ими своих должностных обязанностей в отношении обучающихся этих организаций, их родителей (законных представителей). Учителя могут ничего не согласовывать и вообще не знать об этих правилах.

УМНАЯ / СРЕДА



ТРЕТИЙ СЕКТОР

ЦЕНТР
ПРАВОВОЙ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ
СОЦИАЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ УРАЛА

АНО
Центр правовой
и учебно-методической поддержки
социальных инициатив Урала
"Третий сектор"

ural-nko.ru

